

UCHWAŁA NR LXIII/ 413/2023
RADY MIEJSKIEJ W OLESZYCACH

z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz.2185, poz.1855), Rada Miejska w Oleszycach uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 22 maja 2023 r. roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce, której przedmiotem jest niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w tej sprawie, Rada Miejska w Oleszycach uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

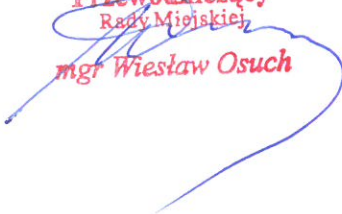
§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Oleszycach, zobowiązując go do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
mgr Wiesław Osuch



UZASADNIENIE

W dniu 22 maja 2023 r. wpłynęła pocztą elektroniczną skarga na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce,” w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz.U. z 2002 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214)”.

Skargę wniosła Pani Anna Woźnicka prowadząca działalność pod firmą GARD - Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna, ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź.

Podczas obrad sesji Rady Miejskiej w Oleszycach w dniu 26 maja 2023 r. powyższa skarga została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności.

Komisja zweryfikowała dokument pod względem formalno – prawnym, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. 2002 r. Nr 5 poz.46).

W związku ze spełnieniem wymogów formalno – prawnych, Komisja przystąpiła do rozpoznania skargi, jej rozpatrzenie wymagało jednak stosownych wyjaśnień, po zwróceniu się do Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce o odniesienie się do zarzutów zawartych w skardze na posiedzeniu w dniu 27.06.2023 r. ustalono:

Pismem z dnia 16.06.2023 r. Znak BGP.7021.18.2023 Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce wniósł następujące wyjaśnienia:

„W przedmiotowej sprawie skarżąca wniosła następujące zarzuty:

Cytat: „Burmistrz Miasta i Gminy, mimo ciążącego na nim od dnia 31.10.2020 r. obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (APP), do chwili obecnej nie wywiązał się z niego. Jako firma GARD, wbrew konieczności publikacji takich danych przez gminę, nie jestem w stanie ich uzyskać choć gwarantuje nam to obowiązujące prawo. Niestety Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce swoim działaniem dopuszcza się naruszenia przepisów prawa. Burmistrz Miasta i Gminy, ma obowiązek udostępniać informacje publiczne, w tym zbiory danych przestrzennych, w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnianej przez Geoportal pod linkiem: <https://integracja.auqik.gov.pl/eziudp/>. Ewidencja ta gromadzi dostępne dane przestrzenne z całego kraju. Na obecną chwilę większość gmin wypełnia obowiązek względem przepisów

prawa. Miasto i Gmina Oleszyce na dzień 22.05.2023 znajduje się wśród gmin, które nie podjęły żadnych działań w celu zapewnienia takiego dostępu.

Jest to nie tylko naruszenie przepisów prawa, ale również utrudnianie dostępu do ważnych informacji publicznych dla mieszkańców miasta i gminy Oleszyce jak i inwestorów oraz ekspertów działających na rzecz dobra publicznego jak np. Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna GARD.

Dlatego też, zwracam się do Państwa z prośbą o podjęcie działań w celu zobligowania Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce do wypełnienia ustawowych obowiązków w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych APP najszybciej jak to jest możliwe. Dostępność informacji publicznej jest kluczowa dla zapewnienia przejrzystości działań organów publicznych i demokratycznego funkcjonowania naszego społeczeństwa.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym opracowano na podstawie: t. j. (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846, 21 85, 2747.z 2020 roku):

Art. 67c ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówi, że "Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1—3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej."

Zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2020 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej opracowano na podstawie: t. j. (Dz. U. z 2021 r. poz. 214.):

1. Art. 7 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami, wprowadzają, w zakresie swojej właściwości, rozwiązania techniczne zapewniające interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów."

2. Art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej mówi, że "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
- pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

- przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych; - umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych”.

„Obecnie piastujący stanowisko Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce, zgodnie z ww. przepisami, ma obowiązek udostępniać dane przestrzenne za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszać do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych linki do usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania dla zbiorów MPZP i SUIKZP (oraz EMUIA). Jednakże, z niezrozumiałych przyczyn, Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce nie wykonuje tych zadań, pomimo istnienia takiego obowiązku od 31.X.2020 roku, zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dla dokumentów uchwalonych po tej dacie oraz od 31.X.2022 roku dla wszystkich aktów planowania przestrzennego (APP) obowiązujących w gminie. Takie działanie świadczy o lekceważeniu przepisów prawa od ponad dwóch lat.”

Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce jest świadom realizacji obowiązków wynikających z przepisów obowiązującego prawa i przedmiotowe obowiązki realizuje.

W dniu 02.04.2021 została podpisana stosowna umowa na realizację zadania pn.:” Cyfryzacja aktów planowania przestrzennego (APP)”, polegająca na przetworzeniu danych dotyczących obowiązujących aktów z postaci analogowej do postaci cyfrowej obowiązujących dokumentów planistycznych oraz tworzeniu nowych danych APP w postaci cyfrowej, w toku rozpoczętych prac planistycznych.

Przedmiotowe prace są w trakcie realizacji, jednak ze względu na dużą ilość MPZP oraz SUIKZP opracowanych w formie papierowej, a zachowujących swoją ważność nie został dotrzymany termin ich cyfryzacji i publikacji.

Gmina Oleszyce nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wszelkie dane dotyczące zarówno MPZP i SUIKZP są udostępniane zainteresowanym w sposób przez nich wskazany (w wersji papierowej, e-mail, ePUAP).

Skarżąca Pani Anna Woźnicka prowadząca działalność pod firmą GARD- Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna zs. ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź nie występowała do tut. Urzędu o wydanie jakichkolwiek informacji, wypisów, kopii dokumentów planistycznych”...

Zważywszy na całą argumentację przedstawioną przez Skarżącą, w sprawie opracowanych danych przestrzennych (w rządowym narzędziu do walidacji zbiorów danych APP) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi o uznanie zarzutów za bezzasadne, ponieważ Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce podjął działania zmierzające do ich opracowania (podpisał stosowną umowę, która jest w trakcie realizacji). Ze względu na wielkość i złożoność prac niezbędnych do wykonania, nie pozwoliła do ich opracowania w terminie ustawowym.

Mając powyższe na uwadze, po rozpatrzeniu całości sprawy w przedmiocie skargi powołanej jak we wstępie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę na działalność

Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce za bezzasadną i zarekomendowała podjęcie uchwały zgodnie z przedstawionym projektem.

W związku z powyższym Rada Miejska w Oleszycach przyjmuje uzasadnienie Komisji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art.239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
mgr Wiesław Osuch