



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/14/2022
z dnia 13 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 106/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. Burmistrz Miasta Oleszyce przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miejską w Oleszycach uchwałą Nr LVI/414/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały projekt budżetu opracowuje się w pełnej szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 4 ust. 2 i 3 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych; źródeł przychodów i rozchodów budżetu oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich; informację o przewidywanym wykonaniu budżetu za III kwartał; informację o sytuacji finansowej Gminy z uwzględnieniem stanu zadłużenia; natomiast materiały informacyjne obejmują decyzje o kwotach subwencji i dotacjach.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2023 rok jest kompletny i spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. Projekt zawiera błędy rachunkowe oraz błędy w grupowaniu wydatków:
 - w § 2 łączny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.400.000,00 zł nie wynika z sumy poszczególnych limitów, która wynosi 2.800.000,00 zł,
 - w § 8 pkt 3 zestawienia wydatków z opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych błędna suma wydatków jednostek budżetowych jest 1.279.900,00 zł zamiast 1.349.548,00 zł,
 - w wydatkach Sołectwa Zalesie rozdz. 60095 oraz Sołectwa Borchów rozdział 92109 w ramach wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, błędnie zamieszczono zapis „wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek”
2. Projekt zawiera błędy w klasyfikacji:
 - wydatki Sołectwa Stare Oleszyce na zadania remontowe wyodrębniono w § 9 uchwały w rozdziale 92109 w paragrafie 4270 a w tabeli Nr 2 „Wydatki budżetu” zadania te ujęto w paragrafie 6050,
 - wydatki Sołectwa Zalesie na zadanie „Położenie masy bitumicznej przy SP w Zalesiu” wyodrębniono w § 9 uchwały w rozdziale 60095 a w tabeli Nr 2 „Wydatki budżetu” zadanie to zaplanowano w rozdziale 60016,
 - wydatki Sołectwa Futory na zadanie „Remont chodnika przy SP w Futorach” wyodrębniono w § 9 uchwały podwójnie w rozdziale 60095 i 80101 przy prawidłowym ich ujęciu w tabeli Nr 2 „Wydatki budżetu”. Ponadto w ww wydatkach dział „Oświata i wychowanie” oznaczono symbolem 800 zamiast 801, a rozdział „Szkoły podstawowe” symbolem 80001 zamiast 80101,
3. W rozdziale 92195 zaplanowano dotacje dla mieszkańców w związku z realizacją programu ochrony powietrza. Dotacje celowe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska mogą być udzielane dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w tym m.in. osób fizycznych zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem do kompetencji rady gminy należy określenie, w drodze uchwały, zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Jeżeli Rada Gminy nie podjęła takiej uchwały to nie ma podstaw do planowania wydatków w formie dotacji celowej dla mieszkańców na zadania związane z ochroną środowiska.
Przypomnieć ponadto należy, że zgodnie z ust.6 cytowanego przepisu w przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Projekt uchwały podlega opiniowaniu przez UOKiK i Ministerstwo Rolnictwa.
4. W § 6 projektu uchwały określono i zaplanowano wydatki w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej z tytułu dopłat do 1m³ dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Należy zwrócić uwagę, że Uchwała Nr XLIII/289/2021 z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie dopłat do taryf określiła dopłaty obowiązujące tylko do 31 grudnia 2022 r. Bez aktualnej uchwały nie ma podstaw do planowania wydatków w formie dotacji przedmiotowej w budżecie na 2023 r.
5. W rozdziale 92195 zaplanowano dotację celową dla podmiotu wybranego w drodze konkursu na realizację Rocznej Programu Współpracy Gminy z organizacjami Pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy. Zgodnie z art. 221 podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne. W załączniku nr 1 stanowiącym zestawienie dotacji udzielonych z budżetu dla jednostek spoza sektora finansów publicznych nie wskazano zadania celu publicznego jakie ma być zrealizowane.

6. Przypomnieć należy, że zgodnie z Art. 70k. ust. 1 ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 13 listopada 2003 r. (tj. z dnia 7 października 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267) w latach 2022–2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.
7. Zapis dotyczący terminu wejścia w życie uchwały budżetowej zamieszczony w opiniowanym projekcie jest prawidłowy dla uchwały podejmowanej po 1.01.2023 r. Dla uchwał budżetowych podjętych do 31.12.2022 wraz z zapisem o ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym prawidłowym jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.”

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Oleszyce projekt uchwały budżetowej na 2023 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2023 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie i Miastu prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Oleszyce ,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/28/2022
z dnia 13 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY OLESZYCE	
Wpłynęło dnia	16 GRU. 2022
Ilość załączników	20
Dz. ewid. Nr	802/22/09

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2023 - 2034

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2023 – 2034 działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2023-2034 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok, natomiast w dniu 16 listopada 2021 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2034.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2023-2034 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego roku objętego prognozą dane zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. dochody bieżące i majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku; wydatki bieżące, w tym na obsługę długu; wydatki majątkowe; wynik budżetu; sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego oraz przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych; przychody i rozchody, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty; relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

Uwaga: uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej nie zawiera informacji o kredytach i pożyczkach podlegających wyłączeniu na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych, zaciągniętych na zadania inwestycyjne dofinansowane ze środków unijnych oraz o udziale dofinansowania w kosztach ogólnych tych zadań. Uzasadnienie wymaga uzupełnienia w tym zakresie.

4. Z załącznika do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina będzie realizowała przedsięwzięcia kontynuowane:

- w roku 2023 „Przebudowa i termomodernizacja budynku Przychodni Zdrowia w Oleszycach i modernizacja Centrum Rekreacyjno-Sportowego w Oleszycach – Przebudowa i termomodernizacja budynku Przychodni Zdrowia w Oleszycach i modernizacja Centrum Rekreacyjno-Sportowego w Oleszycach „ realizowane w latach 2022-2023,
- „Budowa i modernizacja dróg na terenie Miasta i Gminy Oleszyce „ realizowane w latach 2022-2023

Uwaga: zgodnie z art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych dla każdego przedsięwzięcia określa się m.in. nazwę i cel. W wykazie przedsięwzięć określono jedynie nazwę zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć. W związku z powyższym w opisie zadania należy wskazać cel jaki ma być osiągnięty w wyniku jego realizacji.

5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienie dla Burmistrza:
- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Burmistrzowi Miasta i Gminy.

Ponadto określono upoważnienia:

- a) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć do kwoty 9.962.242,30 zł, określonych w załączniku nr 2

Uwaga: Z załącznika Nr 2 wynika że kwota 9.962.242,30 zł stanowi limit wydatków na przedsięwzięcie w roku 2023. Brak jest podstaw prawnych do obejmowania zakresem upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, zobowiązań zaciąganych w ramach wydatków roku budżetowego 2023, gdyż upoważnienie to stanowi uchwała budżetowa.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.963.394,41 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 678.000,00 zł, a przychody 2.641.394,41 zł (w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.400.000,00 zł).
7. Dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

8. W opiniowanym projekcie planuje się:

- | | |
|--|------------------------|
| - dochody ogółem w wysokości 38.308.226,00 zł, w tym bieżące 28.510.126,00 zł, | |
| - wydatki ogółem w wysokości 40.271.620,41 zł, w tym bieżące 28.836.790,34 zł, | |
| | różnica -325.664,34 zł |
| - wolne środki (art.217 ust. 2 pkt 6) | 1.241.394,41 zł |

Jak wynika z powyższego została zachowana relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi powiększonymi o przychody, o których mowa w art. art.217 ust.2 pkt 6 ustawy .

9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2023-2034, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 243 ust.3a ustawy, będzie wynosić:

- w 2023 roku – 3,80% przy maksymalnym wskaźniku 16,60%,
- w 2024 roku – 3,42% przy maksymalnym wskaźniku 14,55%,
- w 2025 roku – 2,57% przy maksymalnym wskaźniku 12,79%,
- w 2026 roku – 2,42% przy maksymalnym wskaźniku 8,85%,
- w 2027 roku – 2,18% przy maksymalnym wskaźniku 7,79%,
- w 2028 roku – 1,85% przy maksymalnym wskaźniku 6,10%,
- w 2029 roku – 3,05% przy maksymalnym wskaźniku 4,01%,
- w 2030 roku – 2,16% przy maksymalnym wskaźniku 3,24%,
- w 2031 roku – 2,01% przy maksymalnym wskaźniku 3,81%,
- w 2032 roku – 2,21% przy maksymalnym wskaźniku 4,01%,
- w 2033 roku – 2,37% przy maksymalnym wskaźniku 4,16%,
- w 2034 roku – 0,65% przy maksymalnym wskaźniku 4,29%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w latach 2023 – 2028, które dotyczą spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych, zaciągniętych na

Zgodnie z uzasadnieniem załączonym do wieloletniej prognozy finansowej uchwalonej w roku poprzednim wyłączenia dotyczą:

- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa warunków edukacji wspierających kluczowe umiejętności w Gminie Oleszyce” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 66,43% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr RPPK.06.04.03-18-0070/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2023-2025,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola samorządowego w Oleszycach” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 74,07% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr RPPK.06.04.01-18-0041/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2023-2028,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Oleszyce” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej

umowy Nr RPPK.04.03.01-18-0048/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2023-2028,

- na finansowanie przedsięwzięcia „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami, przepompowniami ścieków z zasilaniem energetycznym dla miejscowości Stare Sioło i Lipina” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 63,63% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr 00066-65150-UM-0900065/17. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2023-2028,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa jakości środowiska miejskiego w Gminie Oleszyce poprzez rozwój i zagospodarowanie terenów zielonych” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr POIS.02.05.00-00-0164/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2023-2028

Wieloletnia prognoza finansowa nie mogła w pełni uwzględniać skutków gospodarczych jakie pociągnie za sobą wprowadzony w kraju stan epidemii oraz zmian stóp procentowych i sytuacji gospodarczej związanej ze wzrostem cen towarów i usług, w tym w szczególności cen energii. Powyższe zdarzenia mogą wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, z zachowaniem relacji z art. 242 i 243 ustawy. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/16/2022
z dnia 13 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY OLESZYCE	
Wpłynęło dnia 16 GRU. 2022 r.	
46 załączników	
Op. wyd. Nr 80/11/22 LDC	

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok, natomiast w dniu 16 listopada 2021 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2034.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, że planowane wydatki w wysokości 40.271.620,41 zł przewyższają planowane dochody w wysokości 38.308.226,00 zł o kwotę 1.963.394,41 zł, stanowiącą deficyt budżetu. Planowany na 2023 rok deficyt budżetu Miasta i Gminy Oleszyce stanowi 5,13% planowanych na 2023 rok dochodów.

Stosownie do postanowień art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze środkami pokrycia deficytu albo przeznaczeniem nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 ust. 7 projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2023 rok ustalono, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu w kwocie 1.963.394,41 zł będą przychody:

- z długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 722.000,00 zł,
- z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.241.394,41 zł.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Zwrócić należy uwagę że wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2022, muszą wynikać z ewidencji księgowej i mieć odzwierciedlenie w sprawozdaniach finansowych

Ustalenie w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody z długoterminowych kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza zgodnie z art. 246 ust. 2 o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902)

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar