



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 13/14/2020**  
z dnia 23 grudnia 2020 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY OLESZYCE	
Wpłynęło dnia	30 GRU. 2020 r.
Ilość załączników	.....r.
Dz.ewid. Nr	1342/20/02

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Iwona Szymańska	członek
Krzysztof Wacek	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2021 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2021 rok z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 81/2020 z dnia 9 listopada 2020 r. Burmistrz Miasta Oleszyce przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2021 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2019 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miejską w Oleszycach uchwałą Nr LVI/414/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały projekt budżetu opracowuje się w pełnej szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 4 ust. 2 i 3 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych; źródeł przychodów i rozchodów budżetu oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich; informację o przewidywanym wykonaniu budżetu za III kwartał; informację o sytuacji finansowej Gminy z uwzględnieniem stanu zadłużenia; natomiast materiały informacyjne obejmują decyzje o kwotach subwencji i dotacjach.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:



1. W § 7 projektu uchwały określono i zaplanowano wydatki w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej z tytułu dopłat do 1m<sup>3</sup> dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Należy zwrócić uwagę, że Uchwała Nr XIX/125/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie dopłat do taryf określiła dopłaty obowiązujące tylko do 31 grudnia 2020 r. Ponadto Decyzja Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Nr Rz.RET.070.3.18.2018.AS o zatwierdzeniu taryf została wydana na okres 3 lat tj do 11 maja 2021 r. Przy podejmowaniu uchwały przez Radę Gminy w sprawie dopłat do cen 1 m<sup>3</sup> dostarczanej wody oraz odprowadzanych ścieków na okres od 1 stycznia 2021 r. oraz przy planowaniu dotacji przedmiotowej należy wziąć pod uwagę okres obowiązywania ww taryf.
2. Przy uchwalaniu budżetu należy wziąć pod uwagę z art. 31zzm ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 374) tj. z dnia 16 października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842) zgodnie z którym od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170). Wobec powyższego brak jest podstaw do planowania ww opłaty.
3. W § 10 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza „do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach danego działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy”. Należy zwrócić uwagę, że do dokonywania zmian w zakresie wydatków bieżących upoważniony jest zarząd (wójt, prezydent, burmistrz) z mocy przepisu art. 257 ust.3, natomiast art. 258 ust 1 pkt 1 daje możliwość organowi stanowiącemu do upoważnienia organu wykonawczego do dokonywania „innych” zmian niż te określone w art. 257 z wyłączeniem przeniesień między działami (a więc zmian w zakresie wydatków na wynagrodzenia i uposażenia ze stosunku pracy oraz zmian wydatków majątkowych).
4. W § 2 określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 704.179,41 zł, podczas gdy limit powinien być ustalony dla całej kwoty zaciąganych w danym roku kredytów, pożyczek i emitowanych papierów wartościowych tj. 704.179,44 zł.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Oleszyce projekt uchwały budżetowej na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2020 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie i Miastu prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta Oleszyce ,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Agnieszka Trojnar



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 13/10/2020**  
z dnia 23 grudnia 2020 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY OLESZYCE	
Wpłynęło dnia	30 GRU. 2020 r.
Ilość załączników	.....r.
Dz. ewid. Nr	13/10/2020 DC-

## w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2021 - 2033

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Iwona Szymańska	członek
Krzysztof Wacek	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2021 – 2033 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

### postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2021-2033.

### Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2021 rok, natomiast w dniu 13 listopada 2020 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2033.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2021-2033 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
  - a) dochody bieżące;
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
  - c) wydatki bieżące, w tym:
    - na obsługę długu,
  - d) wydatki majątkowe;
  - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - f) przeznaczenie nadwyżki;



- g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
  - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
  - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
  4. Z załącznika do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina nie będzie realizowała żadnego przedsięwzięcia,
  5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienie dla Burmistrza:
    - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot.

Uwaga: Upoważnienia w § 2 i 3 p.1 pp a-d są określone prawidłowo natomiast w § 2 p.1 pp e upoważnieniem objęto podpisanie umów na czas nieokreślony w zakresie świadczenia pracy w ramach umów o pracę. Upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony może obejmować swoim zakresem tylko umowy wskazane w art. 143 prawo zamówień publicznych. Zgodnie z art. 143 prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy : wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej, gazu z sieci gazowej, ciepła z sieci ciepłowniczej, licencji na oprogramowania komputerowe. Na czas nieoznaczony może być także zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego. Podpisywanie umów o pracę to czynność z zakresu prawa pracy. Ponadto uprawnienia Wójta w tym zakresie wynikają także z art. 30 ust.2 pkt 5 i art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym.

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Burmistrzowi Miasta i Gminy.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 159.628,56 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 863.808,00 zł, a przychody 704.179,44 zł.
  7. Dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Oleszyce na 2021 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
  8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Oleszyce na lata 2021-2033, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Oleszyce, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń będzie wynosić:

w 2021 roku – 4,28%	przy maksymalnym wskaźniku 13,04%,
w 2022 roku – 4,20%	przy maksymalnym wskaźniku 10,74%,
w 2023 roku – 4,00%	przy maksymalnym wskaźniku 8,95%,
w 2024 roku – 3,72%	przy maksymalnym wskaźniku 8,34%,
w 2025 roku – 3,78%	przy maksymalnym wskaźniku 8,34%,
w 2026 roku – 3,57%	przy maksymalnym wskaźniku 7,24%,
w 2027 roku – 1,64%	przy maksymalnym wskaźniku 6,59%,
w 2028 roku – 1,47%	przy maksymalnym wskaźniku 6,38%,
w 2029 roku – 2,76%	przy maksymalnym wskaźniku 6,34%,
w 2030 roku – 1,89%	przy maksymalnym wskaźniku 6,17%,
w 2031 roku – 1,77%	przy maksymalnym wskaźniku 5,90%,
w 2032 roku – 1,66%	przy maksymalnym wskaźniku 5,63%,
w 2033 roku – 1,89%	przy maksymalnym wskaźniku 5,33%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w latach 2021 – 2028, które dotyczą spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych, zaciągniętych (zgodnie z uzasadnieniem do projektu wieloletniej prognozy finansowej) :

- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa warunków edukacji wspierających kluczowe umiejętności w Gminie Oleszyce” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 66,43% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr RPPK.06.04.03-18-0070/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2021-2025,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola samorządowego w Oleszycach” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 74,07% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr RPPK.06.04.01-18-0041/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2021-2028,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Oleszyce” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr RPPK.04.03.01-18-0048/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2021-2028,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami, przepompowniami ścieków z zasilaniem energetycznym dla miejscowości Stare Sióło i Lipina” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 63,63% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr 00066-65150-UM-0900065/17. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2021-2028,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Poprawa jakości środowiska miejskiego w Gminie Oleszyce poprzez rozwój i zagospodarowanie terenów zielonych” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr POIS.02.05.00-00-

0164/16-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wyłączeniu podlegają raty i odsetki w latach 2021-2028,

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2021. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce ,
2. a/a

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

  
**mgr Agnieszka Trojnar**